

JOSÉ ROBERTO DROMI

Profesor titular de Derecho Administrativo en la Facultad de Derecho de la Universidad de Mendoza; en la Facultad de Ciencias Económicas de la U.N.C. y en la Facultad de Ciencias Políticas de la U.N.C.

# *La licitación pública*

Los contratos de la administración  
Procedimientos de contratación  
Concursos públicos  
Etapas y vicios en la licitación  
Relación, responsabilidad, fiscalización  
y protección jurídica

*Prólogo de*

MANUEL MARÍA DÍEZ

*Reimpresión*



EDITORIAL ASTREA  
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA  
BUENOS AIRES

1985

## INDICE GENERAL

<i>Prólogo</i> .....	VII
<i>Abreviaturas</i> .....	XI

### CAPÍTULO PRIMERO

#### LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

##### I. INTRODUCCIÓN

§ 1.	La institución jurídica contrato y sus ámbitos de manifestación .....	1
§ 2.	El contrato como técnica de colaboración de los administrados .....	2
§ 3.	Las instituciones jurídicas y el contrato ante la unidad del derecho .....	4
§ 4.	De la autonomía a la opción contractual. El contrato en función social .....	8
§ 5.	Denominaciones de la actividad administrativa contractual .....	9
§ 6.	El contrato y las formas jurídicas de la actividad administrativa .....	11
§ 7.	Régimen jurídico unitario de los contratos de la Administración .....	12
§ 8.	a) Personalidad única del Estado .....	12
§ 9.	b) Intentos teóricos de diferenciación entre contratos administrativos y contratos privados de la Administración .....	13
	<i>Criterio subjetivo</i> .....	14
	<i>Criterio de la jurisdicción</i> .....	14
	<i>Criterio formal o de procedimiento</i> .....	14
	<i>Criterio del servicio público</i> .....	14
	<i>Criterio sustancial</i> .....	14
	<i>Criterio del fin de utilidad pública</i> .....	15

		<i>Criterio de las cláusulas exorbitantes del Derecho Privado</i> .....	15
§ 10.	c)	Regulación de los vínculos jurídicos de la Administración .....	15
§ 11.	d)	Inexistencia de los actos privados de la Administración .....	16
§ 12.	e)	Los elementos del acto y del contrato administrativos regidos predominantemente por el Derecho Público .....	18
§ 13.	f)	La práctica administrativa .....	18
§ 14.	g)	Falta de interés jurídico en la distinción .....	18
§ 15.	h)	En cuanto al régimen jurídico aplicable .....	19
§ 16.	i)	En cuanto a la jurisdicción .....	19
§ 17.	j)	Impugnabilidad judicial de los actos separables. ¿En qué jurisdicción se impugnan los actos administrativos separables de un contrato de la Administración? .....	20
§ 18.	k)	En cuanto a los medios administrativos de impugnación .....	20
§ 19.	l)	Solución jurídica en caso de duda de si un contrato de la Administración es administrativo o de derecho común .....	21
§ 20.	m)	Teoría iusadministrativa del contrato .....	22
§ 21.	n)	Los contratos administrativos por decisión del legislador .....	22

## II. CONCEPTO Y ELEMENTOS

§ 22.	El contrato público. Conceptos .....	24
	<i>Del objeto del contrato</i> .....	24
	<i>De la participación de un órgano estatal o ente público no estatal en ejercicio de la función administrativa</i> .....	25
	<i>De las prerrogativas especiales de la Administración en orden a su interpretación, modificación y resolución</i> .....	25
§ 23.	Análisis del concepto .....	26
	a) <i>Es un acto de declaración de voluntad común</i> .....	26
	b) <i>Productor de efectos jurídicos</i> .....	26
	c) <i>Entre un órgano estatal en ejercicio de la función administrativa</i> .....	26
	d) <i>Y un particular u otro ente público</i> .....	27
§ 24.	Elementos .....	27
§ 25.	Sujetos: las partes del contrato .....	28
§ 26.	El Estado sujeto del contrato .....	28

§ 27.	Co-contratantes .....	29
§ 28.	Contratos interadministrativos y uniones administrativas .....	30
§ 29.	Voluntad. Consentimiento .....	31
§ 30.	Los presupuestos del consentimiento. La capacidad jurídica del co-contratante .....	32
§ 31.	Competencia del órgano estatal para contratar. Alcance .....	33
§ 32.	Órganos colegiados .....	33
§ 33.	Regulación normativa de la competencia .....	35
§ 34.	Capacidad del órgano individuo .....	35
§ 35.	Vicios en la capacidad y en la competencia .....	36
§ 36.	Formación del contrato. La voluntad común y la manifestación negocial .....	36
§ 37.	Exteriorización de la voluntad por libre discusión y por adhesión .....	37
§ 38.	El silencio de la Administración .....	38
§ 39.	Voluntad contractual tácita de la Administración ..	39
§ 40.	Perfeccionamiento del contrato .....	40
§ 41.	La formalización escrita .....	40
§ 42.	La aprobación o autorización del contrato por otro órgano administrativo o por el órgano Legislativo ..	41
§ 43.	Autorización legislativa .....	43
§ 44.	Aprobación legislativa. La llamada "ley-contrato" ..	44
§ 45.	Objeto .....	44
§ 46.	Forma .....	46
§ 47.	Prueba .....	47
§ 48.	Causa .....	48

III. CARACTERES ESPECIFICOS

§ 49.	Enunciación .....	49
§ 50.	Formalismo .....	49
§ 51.	Las prerrogativas de la Administración .....	50
§ 52.	Desigualdad jurídica .....	50
§ 53.	Cláusulas exorbitantes del derecho común .....	51
§ 54.	Derechos y obligaciones personales del co-contratante	53
§ 55.	La cesión del contrato. Intransferibilidad contractual. Excepción .....	54
§ 56.	La subcontratación o contratación derivada. Prohibición de subcontratación sin autorización expresa de la Administración .....	54
§ 57.	Efectos del contrato respecto de terceros. Diferencias entre el régimen privado y el público .....	56
§ 58.	Cláusulas en beneficio de terceros .....	57

§ 59.	Invocación de nulidad del contrato por terceros . . . .	58
	1. <i>Impugnación por vía de excepción</i> . . . . .	58
	2. <i>Impugnación por vía de acción</i> . . . . .	58
§ 60.	Exigibilidad de la obligación por el tercero . . . . .	58
§ 61.	Jurisprudencia . . . . .	58
	1. <i>Personalidad única del Estado</i> . . . . .	58
	2. <i>El contrato determinado por el sujeto administrativo interviniente</i> . . . . .	59
	3. <i>Aprobación administrativa</i> . . . . .	59
	4. <i>Aplicación de las disposiciones del Código Civil</i> . . . . .	59
	5. <i>¿Puede el Estado demandar al adjudicatario por escrituración contractual?</i> . . . . .	60
	6. <i>La ejecución parcial del contrato como principio de su perfeccionamiento</i> . . . . .	60
	7. <i>Alcance de la ley que autoriza la contratación</i> . . . . .	60
	8. <i>Contratos perfeccionados por voluntad tácita de la Administración</i> . . . . .	60
	9. <i>Falta de eficacia jurídica del contrato en que se omitió la autorización legislativa exigida por la Constitución. ¿Obvia ese requisito el referéndum popular?</i> . . . . .	61
	10. <i>Contrato acordado por ley y extinguido por decreto</i> . . . . .	66
	11. <i>Las cláusulas exorbitantes virtuales y expresas: su procedencia</i> . . . . .	67
	12. <i>Colaboración de los administrados y enriquecimiento sin causa</i> . . . . .	67

## CAPÍTULO II

### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN

#### I. PRINCIPIOS JURÍDICOS Y POLÍTICOS

§ 62.	Contrato, función y procedimiento administrativo . . .	69
§ 63.	Procedimiento, pre-contrato y contrato de la Administración . . . . .	70
§ 64.	Forma jurídica que reviste la actividad de la Administración preparatoria de la voluntad contractual . .	70
§ 65.	Actividad administrativa pre-contractual . . . . .	71
§ 66.	Pre-contrato de la Administración . . . . .	74
§ 67.	Aplicación de la ley 19.549 de Procedimientos Administrativos . . . . .	78

§ 68.	Etapas o fases del procedimiento de contratación ..	79
§ 69.	Procedimiento común para una diversidad de contratos .....	80
§ 70.	Aplicación del procedimiento administrativo a todos los sistemas de selección de contratistas .....	80
§ 71.	La libre elección como principio general .....	81
§ 72.	La cuestión en nuestro derecho positivo .....	82
§ 73.	La libre elección y las excepciones a la licitación pública .....	83
§ 74.	¿Licitación pública o privada en caso de silencio legislativo? .....	83
§ 75.	Consecuencias jurídicas interpretativas del principio ..	83
§ 76.	Connotaciones políticas de los procedimientos de contratación .....	84
§ 77.	La licitación pública y el régimen liberal .....	86
§ 78.	La libre elección del co-contratante y el Estado intervencionista .....	87
§ 79.	La licitación pública en la realidad jurídico-política y sus perspectivas futuras .....	89

II. PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN PARTICULAR

§ 80.	Caracterización general .....	90
§ 81.	Licitación pública. Concepto .....	92
§ 82.	Licitación privada. Concepto y denominaciones ....	94
§ 83.	Licitación pública y privada. Diferencias .....	94
§ 84.	Licitación privada y contratación directa. Diferencias .....	95
§ 85.	Casos en que procede la licitación privada y la contratación directa .....	96
§ 86.	Número mínimo de invitados en la licitación privada. Excepción. ¿Es libre el Estado de invitar a cualquier persona? .....	96
§ 87.	Licitación privada fracasada, desierta y anulada ....	96
§ 88.	Los pliegos de condiciones en la licitación privada y en la contratación directa subsidiarias de una licitación pública fracasada o desierta .....	97
§ 89.	La garantía de oferta en la licitación privada .....	97
§ 90.	Régimen jurídico de la licitación privada .....	98
§ 91.	Contratación directa. Conceptos y denominaciones ..	99
§ 92.	La contratación directa como procedimiento facultativo .....	99
§ 93.	Caracteres jurídicos de la contratación directa .....	100
§ 94.	Remate público. Concepto y denominaciones .....	101
§ 95.	El remate público en nuestro derecho positivo .....	102

§ 96.	El Estado vendedor y comprador en remate público	102
§ 97.	Concurso. Concepto	103
§ 98.	La expresión "concurso de precios"	103
§ 99.	Ámbito de aplicación	104
§ 100.	Las bases del llamado a concurso	104
§ 101.	La selección en el concurso	105
§ 102.	El concurso en la obra pública	105
§ 103.	El concurso en el empleo público	106
§ 104.	El concurso: ¿procedimiento facultativo u obligatorio?	106
§ 105.	Régimen jurídico aplicable	106
§ 106.	Jurisprudencia	107
	1. <i>Procedimiento. Licitación y contrato</i>	107
	2. <i>La licitación es un procedimiento de contratación</i>	107
	3. <i>Los actos separables</i>	107
	4. <i>Responsabilidad pre-contractual</i>	108
	5. <i>Licitación privada y adjudicación privada</i>	108
	6. <i>Concurso. Alteración en la resolución del orden de mérito del dictamen</i>	108
	7. <i>Revisión judicial de la decisión del jurado en los concursos</i>	109
	8. <i>Revisión administrativa de la decisión del jurado en los concursos</i>	109
	9. <i>Concurso desierto. Irrevisibilidad judicial</i>	109
	10. <i>Bases del concurso</i>	110
	11. <i>Vicios en la publicidad del concurso</i>	110
	12. <i>Control judicial de la evaluación en los concursos</i>	110
	13. <i>Contrato de locación de obra por concurso de anteproyecto</i>	110

## CAPÍTULO III

## EL PROCEDIMIENTO DE LA LICITACIÓN PÚBLICA

§ 107.	Licitación pública. Noción y denominaciones	113
§ 108.	Reseña histórica	114
§ 109.	La licitación pública en la legislación extranjera. Antecedentes	114
§ 110.	Antecedentes legislativos nacionales	116
§ 111.	Derecho positivo	117
§ 112.	La licitación pública en el Derecho Público provincial y municipal	119

1.	<i>La licitación como procedimiento regla</i> .....	120
2.	<i>Contratos que comprende</i> .....	120
3.	<i>Excepciones</i> .....	120
4.	<i>Nulidades</i> .....	120
5.	<i>Licitadores: incompatibilidad de los agentes públicos</i> .....	120
6.	<i>La licitación en el régimen municipal</i> .....	121
7.	<i>Responsabilidad de los agentes públicos por omisión indebida de la licitación</i> .....	121
§ 113.	Análisis del concepto jurídico de la licitación pública	121
§ 114.	a) Es un procedimiento administrativo .....	122
§ 115.	b) Preparatorio de la voluntad contractual .....	124
§ 116.	c) Por el que un ente público en ejercicio de la función administrativa .....	124
§ 117.	d) Invita a los interesados .....	125
§ 118.	e) Para que sujetándose a las bases fijadas en el pliego de condiciones .....	126
§ 119.	f) Formulen propuestas .....	126
§ 120.	g) De entre las cuales el licitante seleccionará y aceptará la más conveniente .....	127
§ 121.	Los actos separables en la licitación pública .....	128
§ 122.	La impugnación de los actos separables del procedimiento y la protección de los oferentes .....	129
§ 123.	Ámbito de aplicación. Contratos susceptibles de formarse por licitación .....	130
§ 124.	La licitación pública: ¿procedimiento obligatorio o facultativo? .....	131
§ 125.	Contratos en que se omite el procedimiento de la licitación pública. Consecuencias jurídicas .....	132
§ 126.	Principios jurídicos .....	134
§ 127.	Libre concurrencia .....	134
§ 128.	Igualdad entre los oferentes .....	136
§ 129.	Nulidad del contrato por violación de los principios jurídicos de la licitación pública .....	139
§ 130.	Licitación por concurso de muestras y de precios ..	139
§ 131.	Ventajas .....	140
§ 132.	Inconvenientes .....	141
§ 133.	Jurisprudencia .....	141
1.	<i>La licitación tiene por objeto cualquier clase de contrato. Locación de servicios por licitación pública</i> .....	141
2.	<i>Aplicación subsidiaria del Derecho Privado al procedimiento de contratación</i> .....	142
3.	<i>Aplicación subsidiaria del Código de Comercio en caso de rechazo de suministro. Peritaje</i> ..	142

4.	<i>Aplicación analógica de la legislación nacional en el orden provincial</i> .....	143
5.	<i>Aplicación supletoria al contrato de suministro de las normas que regulan la licitación en el contrato de obra pública</i> .....	143
6.	<i>Aplicación de las reglas de la licitación de un contrato de modo analógico en otro</i> .....	143
7.	<i>Aplicación supletoria del Código Civil en caso de cesión de créditos emergentes de licitación pública</i> .....	143
8.	<i>Régimen jurídico de la licitación convocada por persona privada</i> .....	144
9.	<i>Nulidad del contrato por omisión del procedimiento de licitación pública</i> .....	144
10.	<i>Igualdad de los proponentes o licitadores</i> ....	145
11.	<i>Concurrencia de precios</i> .....	145
12.	<i>Alteración de las bases generales de la licitación al celebrarse el contrato. Pedido de mejora de ofertas</i> .....	145
13.	<i>La adjudicación a la oferta con cláusulas de reserva contradictorias con el pliego de condiciones, ¿viola el principio de igualdad entre los oferentes? ¿Puede el Estado demandar luego el cumplimiento de las cláusulas del pliego si el contrato dice lo contrario sobre el particular?</i> .....	146

#### CAPÍTULO IV

##### EXCEPCIONES AL PROCEDIMIENTO DE LA LICITACIÓN PÚBLICA

§ 134.	La licitación como principio y sus excepciones .....	149
§ 135.	Carácter facultativo de las excepciones .....	150
§ 136.	Motivación de la decisión por la que se recurre a los procedimientos de excepción .....	150
§ 137.	La licitación privada y la contratación directa como procedimientos indistintos de excepción. Diferencias entre la Ley de Obras Públicas y la Ley de Contabilidad .....	151
§ 138.	Excepciones expresas y de interpretación restrictiva ..	152
§ 139.	Fundamentos y razón de ser de las excepciones ...	153
§ 140.	Referencia legislativa. Las excepciones en el derecho positivo .....	154

§ 141.	En la Ley de Obras Públicas (ley 13.064) .....	154
§ 142.	En la Ley de Contabilidad (decreto ley 23.354/56, ley 12.961) .....	156
§ 143.	En el Reglamento de las Contrataciones del Estado (decretos 5720/72 y 383/73) y de las contrataciones de la Corporación de Empresas Nacionales (decretos 809/73 y 299/74) .....	157
	A. En el Reglamento de las Contrataciones del Estado .....	157
	B. De las contrataciones de la Corporación de Empresas Nacionales y sus empresas incorporadas ..	160
§ 144.	Monto menor .....	163
§ 145.	Urgencia .....	166
	1. <i>Concreta</i> .....	166
	2. <i>Inmediata</i> .....	166
	3. <i>Imprevista</i> .....	166
	4. <i>Probada</i> .....	167
	5. <i>Objetiva</i> .....	168
§ 146.	¿Puede el órgano judicial controlar la existencia de los requisitos de la urgencia como causal de contratación directa? .....	168
§ 147.	¿Puede alegarse la urgencia después de una licitación pública fracasada? .....	169
§ 148.	La urgencia de una obra o suministro principal, ¿comprende también a las accesorias? .....	169
§ 149.	Adicionales .....	170
§ 150.	Reserva o secreto de Estado .....	171
§ 151.	Capacidad especial .....	172
§ 152.	Oferente titular de marca o privilegio .....	173
§ 153.	Monopolio .....	174
§ 154.	Contratos en otros Estados .....	175
§ 155.	Escasez .....	176
§ 156.	Productos perecederos, fomento de la actividad económica y necesidad sanitaria .....	177
§ 157.	Reparaciones .....	177
§ 158.	Semovientes .....	178
§ 159.	Material docente y científico .....	178
§ 160.	Contratos interadministrativos .....	178
§ 161.	Contratos de entes públicos no estatales .....	179
§ 162.	Licitación pública desierta .....	181
§ 163.	Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de las ofertas .....	181
§ 164.	Licitación pública fracasada por inconveniencia de ofertas .....	182
§ 165.	Licitación pública anulada .....	183

§ 166.	Los pavimentos contratados por vecinos y la licitación	183
§ 167.	Jurisprudencia	185
	1. <i>Motivación de las excepciones</i>	185
	2. <i>Revisión judicial de las causales invocadas como excepción</i>	185
	3. <i>La urgencia de las obras accesorias</i>	186
	4. <i>Urgencia</i>	186
	5. <i>Capacidad especial</i>	187
	6. <i>Monopolio de hecho. Causal improcedente</i>	187
	7. <i>Productos patentados</i>	188
	8. <i>Contratación directa en la concesión de servicios públicos</i>	188
	9. <i>Contratos celebrados por Comisiones de Fomento, Cooperativas y otros entes públicos no estatales</i>	189
	10. <i>Contratos colectivos de pavimentación</i>	189

## CAPÍTULO V

## LICITANTE Y PLIEGO DE CONDICIONES

§ 168.	Fases del procedimiento	191
§ 169.	Fase preparatoria	191
§ 170.	Fase esencial	192
§ 171.	Fase integrativa	192
§ 172.	Las fases jurídicas y su separabilidad	193
§ 173.	Licitante	193
§ 174.	Pliego de condiciones. Concepto	193
§ 175.	Función	194
§ 176.	Preparación unilateral	195
§ 177.	El pliego es "la ley del contrato"	196
§ 178.	El pliego como fuente de interpretación	197
§ 179.	Clases	197
§ 180.	Pliegos analíticos y sintéticos	198
§ 181.	Pliegos generales	199
§ 182.	Pliegos especiales o particulares	201
§ 183.	Pliegos de especificaciones técnicas	201
§ 184.	Contenido	202
§ 185.	Forma jurídica. ¿Acto, simple acto o reglamento administrativo?	203
§ 186.	Publicidad y notificación	205
§ 187.	Principios y consecuencias jurídicas	205
§ 188.	Cláusulas obligatorias y cláusulas prohibidas	206
§ 189.	Estabilidad de los pliegos	207

	a) <i>Modificación antes de la adjudicación</i> .....	207
	b) <i>Modificación después de la adjudicación</i> .....	208
§ 190.	Referencia legislativa .....	208
	1. <i>Ley de Obras Públicas 13.064</i> .....	208
	2. <i>Normas a cumplimentar para la ejecución de obras que excedan a determinado presupuesto básico (decreto 387/44)</i> .....	209
	ANEXO I - Sistema de control de Obras Públicas Nacionales .....	210
	ANEXO II - Informe inicial de la obra .....	211
	ANEXO III - Informe sobre evolución de las obras licitadas .....	212
	ANEXO IV - Cronograma de certificación .....	212
	ANEXO V - Informe sobre avance de obras .....	213
	3. <i>Ley de Contabilidad 23.354/56</i> .....	213
	4. <i>Reglamento de Contrataciones del Estado, Decreto 5720/72</i> .....	213
	A) Reglas básicas para todos los contratos .....	213
	<i>Cláusulas particulares</i> .....	213
	<i>Apertura</i> .....	213
	<i>Exhibición de preadjudicaciones y término para impugnar</i> .....	214
	<i>Lugar y forma de entrega y recepción</i> .....	214
	<i>Conformidad previa para la entrega</i> .....	215
	<i>Entregas parciales</i> .....	215
	<i>Plazo apertura crédito documentario</i> .....	215
	<i>Plazo de recepción definitiva</i> .....	215
	<i>Aprobación previa de muestras</i> .....	216
	<i>Viveres frescos</i> .....	216
	<i>Valor de los pliegos</i> .....	216
	Especificaciones .....	216
	<i>Características y tolerancias</i> .....	216
	<i>Muestras</i> .....	217
	<i>Exigencia de marca</i> .....	217
	B) <i>Cláusulas particulares para locación de inmuebles</i> .....	217
	<i>Opción</i> .....	217
	<i>Rescisión</i> .....	218
	<i>Refecciones y gravámenes</i> .....	218
	<i>Valuación fiscal</i> .....	218
	<i>Cláusulas particulares</i> .....	218
	<i>Trabajos de adaptación, ampliación o refacción</i> .....	218
	<i>Incompatibilidad con la legislación en materia de locaciones urbanas</i> .....	219

	C) Cláusulas particulares para venta de bienes muebles .....	219
	D) Cláusulas particulares para los permisos y concesiones .....	219
	E) Cláusulas particulares en los contratos de propaganda y publicidad .....	220
§ 191.	Jurisprudencia .....	221
	1. <i>Obligatoriedad de las cláusulas del pliego. La ley del contrato</i> .....	221
	2. <i>El pliego de condiciones forma parte integrante del contrato</i> .....	222
	3. <i>El pliego de condiciones y la interpretación del contrato</i> .....	222
	4. <i>Inmodificabilidad de los pliegos con posterioridad a la presentación de las propuestas</i> .....	223
	5. <i>Contrato celebrado con autorización legislativa y modificado por el Ejecutivo directamente</i> ..	225
	6. <i>Las propuestas ante el pliego de condiciones</i> ..	225
	7. <i>Impugnación de las cláusulas del pliego por los proponentes</i> .....	226
	8. <i>Persona jurídica adjudicataria que carece de contrato social y su no exigibilidad en el pliego de condiciones, ¿invalida al contrato?</i> .....	226
	9. <i>Pliego que induce a error al co-contratante</i> ..	226
	10. <i>Las cláusulas de licitaciones anteriores y la interpretación de otras ulteriores</i> .....	226
	11. <i>Demanda en que se omite acompañar el pliego de condiciones. Su incorporación implícita en el contrato</i> .....	226

## CAPÍTULO VI

### LLAMADO A LICITACIÓN Y PUBLICIDAD

#### I. LLAMADO A LICITACIÓN

§ 192.	Iniciación del procedimiento .....	229
§ 193.	Crédito presupuestario. Imputación previa .....	230
§ 194.	Concepto .....	231
§ 195.	Naturaleza o forma jurídica .....	232
§ 196.	El llamado a licitación: su publicación y notificación .....	232
§ 197.	Órgano competente para efectuarlo .....	235
§ 198.	Elementos y vicios .....	235
§ 199.	Contenido .....	235

§ 200.	Revocación, modificación y suspensión. Responsabilidad del licitante .....	236
§ 201.	Impugnación .....	237

II. PUBLICIDAD

§ 202.	Publicidad: publicación, invitación y solicitud de ofertas .....	237
§ 203.	Forma jurídica .....	238
§ 204.	El anuncio licitatorio: ¿pedido de ofertas u oferta de contrato? .....	239
§ 205.	Contenido del anuncio .....	240
§ 206.	Importancia y consecuencias jurídicas de la publicidad .....	241
§ 207.	Vicios .....	241
§ 208.	Medios obligatorios de publicidad .....	242
§ 209.	Medios facultativos de publicidad .....	243
§ 210.	Medios generales y especiales de publicidad .....	243
§ 211.	Información directa .....	244
§ 212.	Información directa en la sede del licitante y en el lugar de ejecución de los trabajos o servicios .....	245
§ 213.	Plazos de anticipación y duración de la publicación .....	246
§ 214.	Ampliación y reducción de plazos .....	246
§ 215.	Cómputo de plazos .....	247
	1. ¿Se computa en los plazos de anticipación y publicación el día de apertura de la licitación? .....	247
	2. ¿Se computan días hábiles o corridos? .....	247
§ 216.	Referencia legislativa .....	248
	1. Para los contratos de obras públicas .....	248
	2. Para los contratos de suministro, venta, locación y otros .....	249
	a) Ley de Contabilidad 23.354/56 .....	249
	b) Reglamento de las Contrataciones del Estado, Decreto 5720/72 .....	249
	Publicación de llamados a licitación. Redacción de Anuncios .....	249
	Anuncio en los boletines provinciales .....	250
	Excepciones .....	250
	Cómputo de plazos .....	250
	Plazos mínimos. Ampliación de plazos .....	250
	Publicaciones en el exterior .....	250
	Invitaciones a licitaciones públicas .....	250
	Rotación de invitaciones .....	251
	Solicitud de ofertas en las contrataciones directas .....	251

	<i>Otros medios de difusión</i> .....	251
§ 217.	Jurisprudencia .....	251
	1. <i>El anuncio de la licitación es un pedido de ofertas</i> .....	251
	2. <i>Nulidad por vicios en la publicación</i> .....	251
	3. <i>Cómputo de los plazos en el procedimiento licitatorio</i> .....	252

## CAPÍTULO VII

## LICITADORES. PRESUPUESTOS DE LA OFERTA

§ 218.	Introducción .....	253
--------	--------------------	-----

## I. LICITADORES

§ 219.	Concepto .....	254
§ 220.	Quiénes pueden ser licitadores .....	254
§ 221.	Exclusión de licitadores .....	255
§ 222.	Causas y procedimiento de exclusión .....	255
§ 223.	Exclusiones generales (futuras) y particulares (concretas) .....	256
§ 224.	La exclusión de oferentes como contrapartida del principio de libre admisión .....	256
§ 225.	Forma jurídica .....	257
§ 226.	¿Prohibición o incapacidad del excluido? .....	257
§ 227.	Protección jurídica .....	257

## II. INSCRIPCIÓN REGISTRAL

§ 228.	Condiciones subjetivas de los oferentes: la inscripción registral .....	258
§ 229.	Oferente no inscripto .....	259
§ 230.	Cancelación de la inscripción antes de la adjudicación .....	260
§ 231.	Cancelación de la inscripción luego de la adjudicación .....	260
§ 232.	Vicios en la inscripción .....	260
§ 233.	Régimen jurídico positivo de los Registros .....	261
§ 234.	Autoridad administrativa de que dependen los Registros .....	261
§ 235.	Quiénes deben inscribirse .....	261
§ 236.	Excepciones. Oferentes no inscriptos .....	261
§ 237.	Prohibiciones. Quiénes no pueden ni deben inscribirse en el Registro .....	263
§ 238.	Requisitos para la inscripción .....	264

§ 239.	Gestiones de inscripción .....	265
§ 240.	Plazo para el trámite .....	266
§ 241.	Inscripción automática .....	267
§ 242.	Recursos contra la denegación de inscripción .....	267
§ 243.	Consejo del Registro Nacional de Construcciones de Obras Públicas .....	269
	A) <i>Composición</i> .....	269
	B) <i>Funcionamiento</i> .....	269
	C) <i>Atribuciones y deberes</i> .....	270
§ 244.	Sanciones a los constructores de obras públicas .....	272
§ 245.	Sanciones a los proveedores del Estado .....	273
	<i>Tipos de sanción</i> .....	273
	<i>Apercibimiento</i> .....	273
	<i>Reiteración de infracciones</i> .....	273
	<i>Suspensión</i> .....	273
	<i>Reincidencia</i> .....	274
	<i>Hechos dolosos</i> .....	274
	<i>Inhabilitación</i> .....	274
	<i>Ampliaciones de sanciones</i> .....	274
	<i>Prescripción</i> .....	274
	<i>Procedimiento</i> .....	275
	<i>Alcance de las sanciones</i> .....	275
	<i>Efecto de las sanciones</i> .....	275
	<i>Limitaciones de efectos de las sanciones</i> .....	275
	<i>Comunicación de infracción</i> .....	275
	<i>Autoridad de aplicación</i> .....	276
	<i>Pago de cargos luego de la sanción</i> .....	276
	<i>Tramitación de antecedentes</i> .....	276
§ 246.	Credencial o certificado de inscripción .....	276
§ 247.	Relaciones entre organismos .....	276
	<i>Informes sobre proveedores</i> .....	276
	<i>Antecedentes sobre proveedores</i> .....	277
	<i>Publicidad</i> .....	277
	<i>Otros registros</i> .....	277
	<i>Exigencias para el registro de cada organismo</i> .....	277
§ 248.	Calificación y capacitación .....	278
§ 249.	Registro de Consultores .....	280
§ 249 bis.	Resolución 55. Obras Públicas. Normas para la inscripción en el Registro Nacional de Firmas Con- sultoras .....	281
§ 250.	Registros especiales .....	286
§ 251.	Jurisprudencia .....	286
	1. <i>Oportunidad para el rechazo de ofertas por falta de inscripción registral</i> .....	286

2.	<i>La eliminación del Registro, ¿se publica o se notifica?</i> .....	287
3.	<i>Falta de inscripción del proponente. Quién puede invocar la nulidad</i> .....	287

### III. GARANTÍA PRE-CONTRACTUAL

§ 252.	Concepto y finalidad .....	287
§ 253.	Denominación: ¿"fianza" o "garantía"? .....	288
§ 254.	Garantía provisional y definitiva. Naturaleza y régimen jurídico .....	288
§ 255.	Estructura jurídica de la normativa sobre garantías ..	291
§ 256.	Caracteres .....	291
§ 257.	Montos .....	292
§ 258.	La garantía en la oferta alternativa .....	293
§ 259.	La garantía en caso de cotización en moneda extranjera .....	293
§ 260.	Error en el monto de la garantía en los contratos de suministro .....	293
§ 261.	Error en el monto de la garantía en los contratos de obras públicas .....	294
	a) <i>La integración incompleta de la garantía de oferta es un vicio subsanable</i> .....	294
	b) <i>El error en la integración incompleta de la garantía no es omisión</i> .....	295
	c) <i>Interpretación restrictiva de las limitaciones a los derechos</i> .....	295
	d) <i>Emplazamiento al oferente para la subsanación</i> .....	295
§ 262.	Garantías optativas .....	296
§ 263.	Duración .....	296
§ 264.	Devolución: Procedimiento .....	297
§ 265.	Plazo para reclamar la devolución. Prescripción ....	297
§ 266.	Pérdida de la garantía .....	297
§ 267.	Sustitución de la garantía .....	298
§ 268.	Excepciones .....	299
§ 269.	Formas de garantía .....	299
§ 270.	Depósito de garantía. Concepto y bienes que comprende .....	300
§ 271.	Régimen en los contratos de obras públicas .....	300
§ 272.	Régimen en los demás contratos .....	301
§ 273.	La naturaleza jurídica del depósito de garantía ....	301
§ 274.	¿Qué derechos emergen para el Estado y cuándo? ..	302
§ 275.	El contrato de depósito de garantía, ¿es regular o irregular? .....	302

§ 276.	Régimen jurídico por el acrecentamiento de los valores depositados .....	302
§ 277.	El depósito de títulos o bonos, ¿importa la transferencia de su titularidad? .....	303
§ 278.	Transferencia .....	303
§ 279.	¿Es conveniente esta modalidad o forma de garantía? .....	303
§ 280.	Inembargabilidad .....	304
§ 281.	Aval bancario .....	304
§ 282.	Garantía por póliza de seguro. Seguro de caución. Concepto .....	305
§ 283.	Naturaleza jurídica .....	307
§ 284.	Antecedentes legislativos y derecho positivo .....	308
§ 285.	Ventajas del seguro de caución .....	309
§ 286.	Especies .....	310
	a) Seguro de caución por mantenimiento de oferta .....	310
	b) Seguro de caución por ejecución de contratos .....	310
	c) Seguro de caución por sustitución del fondo de reparos .....	310
§ 287.	Prenda con registro .....	311
§ 288.	Hipoteca en primer grado .....	312
§ 289.	Pagaré a la vista .....	313
§ 290.	Cheque certificado .....	315
§ 291.	Fianza .....	315
§ 292.	Afectación de créditos contra el Estado .....	316
§ 293.	Referencia legislativa .....	317
	1. En los contratos de obras públicas .....	317
	a) Ley 13.064 .....	317
	b) Ley 16.798 .....	318
	c) Ley 14.000 .....	319
	d) Ley 14.143 .....	319
	Decreto 1516, 2 de febrero de 1954 .....	319
	e) Decreto 7928, 31 de marzo de 1949 .....	321
	f) Decreto 7607, 31 de agosto de 1961 .....	321
	g) Ley 17.804 .....	322
	h) Decreto 411, 31 de enero de 1969 .....	322
	i) Decreto 3869, 14 de setiembre de 1971 ..	324
	j) Proyecto de Ley nacional de Obras Públicas de 1969 .....	325
	2. En los contratos de suministro, locaciones, venta, etcétera .....	326
	Clases y montos .....	326
	Formas de garantía .....	326
	Independencia de las garantías .....	327
	Depósito de garantía de adjudicación .....	327

	<i>Excepciones</i> .....	328
	<i>Tipos y formas de garantía por ventas, concesiones o permisos del Estado</i> .....	328
	<i>Devolución de garantías</i> .....	328
	<i>Acrecentamiento de valores</i> .....	329
	<i>Eximición de presentar garantías</i> .....	329
	<i>Caducidad</i> .....	330
	<i>Publicidad</i> .....	330
§ 294.	Jurisprudencia .....	330
	1. <i>El incumplimiento del contrato por fuerza mayor no autoriza la restitución de las garantías</i> .....	330
	2. <i>La rescisión del contrato por culpa del Estado autoriza la restitución de las garantías y su intereses legales</i> .....	330
	3. <i>Pérdida de la garantía por desistimiento de la oferta</i> .....	331
	4. <i>La pérdida de la garantía como medida de la responsabilidad pre-contractual</i> .....	331
	5. <i>Alcance de la responsabilidad contractual</i> .....	332
	6. <i>Fundamento y razón de ser de la garantía de oferta</i> .....	332
	7. <i>Restitución de los depósitos sin intereses ni desvalorización</i> .....	332
	8. <i>El incumplimiento de un contrato no habilita al licitante para retener los depósitos de garantías de otro contrato cumplido fielmente</i> ..	332
	9. <i>Un crédito contra el Estado como garantía. Ilegítima eximición de la garantía</i> .....	333
	10. <i>Ejecución judicial para el cobro del importe de la garantía no constituida por el adjudicatario</i> .....	333
	11. <i>Ejecución judicial de la garantía por incumplimiento del contrato. Improcedencia de la excepción de inhabilidad de título</i> .....	334

## CAPÍTULO VIII

### LA OFERTA

§ 295.	Introducción .....	335
§ 296.	Presentación de las propuestas. Concepto, forma y régimen jurídico .....	336
§ 297.	Requisitos de la oferta: subjetivos, objetivos y formales .....	336

§ 298.	Requisitos subjetivos .....	337
§ 299.	Requisitos objetivos .....	338
§ 300.	Del objeto .....	338
§ 301.	Del precio .....	339
§ 302.	Precio en dinero .....	339
§ 303.	Precio cierto e incondicionado .....	340
§ 304.	Precio real e invariable .....	342
§ 305.	Requisitos formales .....	342
§ 306.	Oferta escrita .....	342
§ 307.	Firmada .....	344
§ 308.	Clara, incondicionada e indubitable .....	344
§ 309.	Secreta .....	344
§ 310.	Lugar y fecha de presentación .....	344
§ 311.	Defectos y vicios en la oferta. Error, dolo y violencia .....	345
§ 312.	Oferta única .....	348
§ 313.	Oferta alternativa .....	349
§ 314.	Inmodificabilidad de las propuestas .....	350
§ 315.	Recepción .....	350
§ 316.	Negativa del licitante a recibir la propuesta .....	351
§ 317.	Apertura .....	351
§ 318.	Postergación .....	352
§ 319.	Aclaraciones y observaciones .....	352
	a) <i>Antes de la apertura</i> .....	352
	b) <i>Después de la apertura</i> .....	353
§ 320.	Suscripción del acta .....	353
§ 321.	Admisión de ofertas. Forma jurídica .....	354
§ 322.	La admisión en el derecho positivo .....	355
§ 323.	Consecuencias jurídicas de la admisión .....	356
§ 324.	Estimación y consideración de la oferta .....	357
§ 325.	Inalterabilidad de la oferta. Obligatoriedad y efectos vinculantes .....	357
§ 326.	Sostenimiento o mantenimiento de la oferta .....	358
§ 327.	Desistimiento de la oferta .....	362
§ 328.	Adjudicación o contratación con el oferente que sigue en orden de conveniencia .....	363
§ 329.	Caducidad de la oferta .....	363
	a) <i>Caducidad por vencimiento del plazo</i> .....	364
	b) <i>Caducidad de las ofertas sin plazo de mantenimiento</i> .....	364
	c) <i>Caducidad por muerte o incapacidad del oferente</i> .....	365
§ 330.	Empate y mejora de oferta .....	366
§ 331.	Inadmisión o rechazo .....	368
§ 332.	Jurisprudencia .....	369

1.	<i>Precio único y cierto</i> .....	369
2.	<i>Oferta ajustada a los pliegos</i> .....	369
3.	<i>Ofertas condicionadas. Admisibilidad</i> .....	369
4.	<i>Ofertas condicionadas. Inadmisibilidad</i> .....	371
5.	<i>Error excusable en la oferta</i> .....	371
6.	<i>Error inexcusable</i> .....	372
7.	<i>Derecho de los oferentes a formular observaciones e impugnaciones</i> .....	374
8.	<i>Derecho de los oferentes a la consideración de la oferta</i> .....	374
9.	<i>Derecho de los oferentes a obtener un pronunciamiento del licitante</i> .....	374
10.	<i>Mantenimiento de oferta</i> .....	375
11.	<i>Cómputo del plazo de mantenimiento</i> .....	376
12.	<i>Fundamento de la obligación de mantener la oferta</i> .....	376
13.	<i>Oportunidad del desistimiento</i> .....	377
14.	<i>Desistimiento de oferta sin pérdida de la garantía</i> .....	377
15.	<i>Desistimiento de la oferta con pérdida de la garantía</i> .....	378
16.	<i>¿Puede el licitante retener al co-contratante el depósito de garantía y el precio adeudado por desistimiento de oferta en otra licitación?</i> ....	379
17.	<i>Variación de precio antes de notificar la adjudicación</i> .....	380
18.	<i>Reajuste ulterior de oferta</i> .....	380
19.	<i>La oferta ante los precios máximos</i> .....	380
20.	<i>Mejora de oferta</i> .....	382

## CAPÍTULO IX

## ADJUDICACIÓN

## I. PREADJUDICACIÓN

§ 333.	<i>Actividad consultiva previa. Adjudicación provisional o preadjudicación</i> .....	383
§ 334.	<i>Alcance jurídico</i> .....	384
§ 335.	<i>Derecho positivo</i> .....	385
§ 336.	<i>Requisito accidental</i> .....	385
§ 337.	<i>Forma jurídica</i> .....	386
§ 338.	<i>Situación jurídica del preadjudicatario</i> .....	387
§ 339.	<i>Publicidad</i> .....	388

§ 340.	Impugnabilidad .....	388
--------	----------------------	-----

II. ADJUDICACIÓN

§ 341.	Concepto .....	389
§ 342.	Adjudicación, procedimiento y contrato .....	390
§ 343.	Forma jurídica .....	391
§ 344.	El adjudicante .....	391
§ 345.	Criterios de selección. Cuantitativos y cualitativos. Básicos y accesorios .....	392
§ 346.	Oferta más conveniente. Contratos de obra pública, publicidad y propaganda .....	394
§ 347.	Precio más bajo en los contratos de suministro. De- signación automática .....	396
§ 348.	El mayor precio en las ventas, permisos y concesio- nes .....	396
§ 349.	Criterio de preferencia .....	397
	a) <i>Adquisición de bienes de producción nacional</i> .....	397
	b) <i>Contratación con empresas nacionales</i> .....	397
	c) <i>Exclusividad o monopolios</i> .....	398
	d) <i>Preferencia en favor de empresas o personas     nacionales</i> .....	398
§ 350.	Preferencia por descuento .....	400
§ 351.	Sorteo .....	400
§ 352.	Reexamen de la admisión .....	401
§ 353.	Decisión discrecional. Alcance y límites .....	401
§ 354.	Demora en la adjudicación .....	404
§ 355.	Fracaso de la licitación .....	404
§ 356.	Desistimiento del licitante .....	405
§ 357.	Situación jurídica de oferentes y adjudicatario .....	405
§ 358.	Efectos .....	406
§ 359.	Perfeccionamiento del contrato .....	407
§ 360.	Jurisprudencia .....	408
	1. <i>Adjudicación. Concepto</i> .....	408
	2. <i>Derechos del adjudicatario</i> .....	408
	3. <i>Revocación de la adjudicación</i> .....	409
	4. <i>Adjudicación prematura</i> .....	409
	5. <i>Órgano competente para adjudicar. Ratifica-     ción</i> .....	409
	6. <i>Conflicto de competencia</i> .....	410
	7. <i>Órgano adjudicante colegiado. Incompetencia     del presidente</i> .....	410
	8. <i>Presunción de competencia del órgano adju-     dicante</i> .....	411
	9. <i>Contrato sin autorización legislativa</i> .....	412

10.	<i>Reexamen de la admisión</i> .....	412
11.	<i>Notificación de la adjudicación. Perfeccionamiento del contrato</i> .....	412
12.	<i>Notificación y adjudicación. Actos separables</i> .....	414
13.	<i>La adjudicación sin notificación</i> .....	414
14.	<i>Escritura pública</i> .....	414
15.	<i>Consentimiento tácito</i> .....	415
16.	<i>Perfeccionamiento del contrato. Normas supletorias del Código Civil</i> .....	415
17.	<i>Desistimiento del preadjudicatario</i> .....	415
18.	<i>Desistimiento del adjudicatario</i> .....	416
19.	<i>Rechazo de oferta. Derechos del oferente y responsabilidad del licitante</i> .....	416
20.	<i>Responsabilidad del adjudicatario</i> .....	417
21.	<i>Incumplimiento del adjudicatario. Rescisión</i> ..	417

## CAPÍTULO X

### RÉGIMEN JURÍDICO DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN

§ 361.	Introducción .....	419
§ 362.	Formas jurídicas de la actividad pre-contractual ....	420

#### I. ACTO ADMINISTRATIVO

§ 363.	Los actos pre-contractuales, ¿son separables o indivisibles? .....	421
§ 364.	Anulación de un acto separable. Consecuencias ...	424
§ 365.	Efectos de su impugnación .....	425
§ 366.	Los actos separables en la legislación administrativa de Mendoza .....	426
§ 367.	Aplicación del régimen jurídico de los actos administrativos a los actos pre-contractuales .....	426
§ 368.	Concepto .....	428
§ 369.	Elementos .....	428
	<i>a) Competencia</i> .....	431
	<i>b) Objeto</i> .....	431
	<i>c) Forma</i> .....	431
	<i>d) Voluntad</i> .....	431
§ 370.	Caracteres jurídicos .....	431
§ 371.	Presunción de legitimidad .....	432
§ 372.	Estabilidad .....	432
§ 373.	Impugnabilidad .....	434

§ 374.	Ejecutividad y ejecutoriedad .....	436
§ 375.	Eficacia .....	436
§ 376.	Efectos .....	437
§ 377.	Vicios en relación con los elementos del acto .....	438
§ 378.	Nulidades administrativas .....	439
§ 379.	Anulabilidad .....	441
§ 380.	Nulidad .....	442
§ 381.	Inexistencia .....	444
§ 382.	Diferencia entre nulidades civiles y administrativas ..	445
	a) <i>Elementos del acto</i> .....	445
	b) <i>Órgano que la declara</i> .....	446
	c) <i>Carácter expreso o implícito de la regulación</i> ..	446
	d) <i>Fuente normativa</i> .....	446
	e) <i>Posibilidad de alegar su propia torpeza</i> .....	447
	f) <i>Objetivos que persiguen</i> .....	447
	g) <i>Anulación de oficio</i> .....	447
	h) <i>Sujeto titular de la petición</i> .....	447
	i) <i>Investigación de hecho para su declaración</i> ..	448
	j) <i>Tipo de ilegitimidad</i> .....	448
	k) <i>Plazos de prescripción de la acción</i> .....	448
§ 383.	Las nulidades pre-contractuales en el derecho español	448
	a) <i>Nulidad</i> .....	449
	b) <i>Anulabilidad</i> .....	449

II. HECHO ADMINISTRATIVO

§ 384.	Concepto .....	450
§ 385.	Régimen jurídico propio .....	451
§ 386.	Incertidumbre jurídica .....	451
§ 387.	¿Presunción de legitimidad o actividad neutra? .....	452
§ 388.	No hay hechos administrativos consentidos .....	453
§ 389.	Efectos jurídicos .....	453
§ 390.	Sanción de nulidad .....	453
§ 391.	Impugnabilidad .....	454

III. REGLAMENTO ADMINISTRATIVO

§ 392.	Concepto .....	455
§ 393.	Régimen jurídico propio .....	456

IV. SIMPLE ACTO DE LA ADMINISTRACIÓN

§ 394.	Concepto .....	457
§ 395.	Régimen jurídico propio .....	458
§ 396.	Actividad interna .....	458
§ 397.	Actividad neutra .....	458

§ 398.	No tienen ejecutividad .....	459
§ 399.	Impugnabilidad .....	459
§ 400.	Publicidad. Eficacia .....	460

#### V. HECHOS Y ACTOS JURÍDICOS PRIVADOS

§ 401.	Introducción .....	460
§ 402.	Concepto .....	461
§ 403.	Elementos .....	461
§ 404.	Sujeto .....	461
§ 405.	Objeto .....	462
§ 406.	Forma .....	463
§ 407.	Efectos .....	463
§ 408.	Vicios .....	464
§ 409.	Nulidades .....	465
§ 410.	Vicios en los actos jurídicos privados y su incidencia en la voluntad administrativa. Impugnabilidad ....	465

### CAPÍTULO XI

#### VICIOS EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

§ 411.	Introducción .....	469
§ 412.	Vicios contractuales y pre-contractuales .....	469
§ 413.	Vicios en el objeto .....	470
	a) <i>Ilícito</i> .....	471
	b) <i>Indeterminado</i> .....	471
	c) <i>Incierto</i> .....	471
	d) <i>Irrazonable</i> .....	471
	e) <i>Inmoral</i> .....	472
§ 414.	Incompetencia del órgano licitante .....	472
§ 415.	Incompetencia en la materia .....	472
§ 416.	Incompetencia respecto de materias legislativas .....	473
§ 417.	¿Puede una ley posterior derogar la autorizante del contrato? .....	473
§ 418.	Contratos sin crédito presupuestario .....	473
§ 419.	Incompetencia en razón del grado .....	474
§ 420.	Incompetencia territorial y temporal .....	474
§ 421.	¿Sanean los vicios en el procedimiento la ratificación popular (referéndum) o legislativa (autorización) de los contratos administrativos? .....	475
§ 422.	Incapacidad del adjudicatario .....	475
§ 423.	Omisión del procedimiento licitatorio. Contratación directa o licitación privada indebidas .....	476

§ 424.	Vicios en la inscripción .....	478
§ 425.	Adjudicación a oferente no inscripto .....	478
§ 426.	Adjudicación a oferente con inscripción indebida, incompleta, equívoca o falsa .....	479
§ 427.	Cancelación de la inscripción después de la adjudicación .....	480
§ 428.	Exclusión de los registros antes del llamado a licitación .....	480
§ 429.	Exclusión de los registros después del llamado a licitación .....	481
§ 430.	Adjudicación a oferente excluido .....	481
§ 431.	Adjudicatario con inscripción registral no actualizada .....	481
§ 432.	Adjudicatario inscripto con insuficiencia económica o técnica .....	481
§ 433.	Otros vicios en la exclusión .....	482
§ 434.	Vicios en el pliego de condiciones .....	482
§ 435.	Pliego con cláusulas ilegales .....	482
§ 436.	Modificación del pliego antes de la adjudicación .....	483
§ 437.	Modificación del pliego después de la adjudicación .....	484
§ 438.	Interpretación equívoca de los pliegos .....	485
§ 439.	Vicios en el llamado a licitación .....	486
§ 440.	Revocación, modificación y suspensión del llamado .....	486
§ 441.	Vicios en la publicidad .....	488
§ 442.	Falta de publicación .....	488
§ 443.	Publicación efectuada en el boletín oficial pero no en otros medios de prensa .....	489
§ 444.	Publicación insuficiente, incompleta o defectuosa .....	489
§ 445.	Rectificaciones y aclaraciones de las publicaciones .....	490
§ 446.	Vicios en la admisión y recepción de propuestas .....	491
§ 447.	Negativa del licitante a recibir la propuesta u oferta .....	492
§ 448.	Negativa del licitante a formular explicaciones o admitir reclamaciones relacionadas con el acto de apertura .....	492
§ 449.	Omisión de labrar el acta .....	493
§ 450.	Acta incompleta .....	493
§ 451.	Recepción de propuestas antes de la fecha de presentación .....	494
§ 452.	Admisión y adjudicación de propuesta que omitió adjuntar la garantía pre-contractual .....	494
§ 453.	Recepción de propuestas después de la apertura de sobres .....	494
§ 454.	Vicios en la adjudicación .....	495
§ 455.	Adjudicación a un extranjero que no cumplimentó los requisitos especiales exigidos por la ley .....	495
§ 456.	Adjudicación a un extranjero contrariando la ley "compre nacional" .....	496

§ 457.	Adjudicación arbitraria .....	496
§ 458.	Adjudicación a oferta condicional .....	496
§ 459.	Adjudicación a oferta no sujeta a los requisitos legales .....	497
§ 460.	Error en el monto de la garantía .....	499
§ 461.	Cesión de los derechos del adjudicatario antes de la formalización del contrato .....	499
§ 462.	Cesión de los derechos una vez formalizado el contrato .....	500
§ 463.	Falta de preadjudicación .....	500
§ 464.	Falta de dictamen jurídico previo .....	500
§ 465.	Falta de adjudicación definitiva, de aprobación del contrato, de notificación de la adjudicación o de formalización escrita .....	500
§ 466.	Mejora de precio no autorizada .....	501
§ 467.	Mejora de oferta no realizada con todos los licitadores .....	502
§ 468.	Licitación fracasada por oferta inadmisibles o inconveniente .....	502
§ 469.	Vicios en la voluntad del licitante o del licitador ...	503
§ 470.	Vicios pre-contractuales o del procedimiento licitatorio invocados por el licitante durante o después de la ejecución del contrato .....	504
§ 471.	Enriquecimiento sin causa .....	505
§ 472.	Jurisprudencia sobre la aplicación del enriquecimiento sin causa en materia de contratos nulos .....	506

## CAPÍTULO XII

RELACIÓN, SITUACIÓN, RESPONSABILIDAD,  
FISCALIZACIÓN Y PROTECCIÓN JURÍDICA  
EN LA LICITACIÓN PÚBLICA

§ 473.	Introducción .....	509
--------	--------------------	-----

## I. RELACIÓN JURÍDICA

§ 474.	Relación jurídico-administrativa. Concepto .....	511
§ 475.	Derecho y deber jurídico .....	512
§ 476.	Relación jurídica pre-contractual .....	514

## II. SITUACIÓN JURÍDICA

§ 477.	Situación jurídico-administrativa. Concepto .....	514
§ 478.	Situación jurídica de los administrados .....	515

§ 479.	Derecho subjetivo .....	515
§ 480.	Interés legítimo .....	516
§ 481.	Interés simple .....	517
§ 482.	Situación jurídica de la Administración. Derechos subjetivos del Estado .....	517
	a) <i>Derechos de la personalidad</i> .....	518
	b) <i>Derechos públicos de prestación</i> .....	518
	c) <i>Derechos funcionales</i> .....	518
	d) <i>Derechos públicos reales</i> .....	518
§ 483.	Situación jurídica pre-contractual .....	519
§ 484.	Situación jurídica de los oferentes .....	520
§ 485.	Situación jurídica del preadjudicatario .....	520
§ 486.	Situación jurídica del adjudicatario .....	520

III. RESPONSABILIDAD JURIDICA

§ 487.	Responsabilidad pre-contractual y extracontractual en el procedimiento de la licitación pública .....	520
§ 488.	Situación jurídica como presupuesto de responsa- bilidad .....	522
§ 489.	Responsabilidad del licitante. Casos .....	524
§ 490.	Responsabilidad de los licitadores. Casos .....	524
§ 491.	Alcance de la responsabilidad .....	524
	1. <i>Del licitante</i> .....	524
	2. <i>De los licitadores</i> .....	526

IV. FISCALIZACIÓN JURIDICA

§ 492.	Control o fiscalización jurídica .....	526
§ 493.	Control contable .....	527
§ 494.	Control legislativo .....	528
§ 495.	Control administrativo .....	528
§ 496.	Control judicial .....	529

V. PROTECCIÓN JURIDICA

§ 497.	Situación jurídica subjetiva como medida de pro- tección .....	530
§ 498.	Protección administrativa .....	531
	a) <i>Recursos</i> .....	531
	b) <i>Reclamaciones</i> .....	531
	c) <i>Denuncias</i> .....	532
§ 499.	Protección judicial .....	532
§ 500.	Protección jurídica de los licitadores .....	534

	1. <i>Protección administrativa</i> .....	534
	2. <i>Protección judicial</i> .....	535
§ 501.	Protección jurídica del licitante .....	536
	1. <i>Protección administrativa</i> .....	536
	2. <i>Protección judicial</i> .....	536
§ 502.	Conclusión .....	536

## CAPÍTULO XIII

## CONCLUSIONES GENERALES

§ 503.	Introducción .....	539
§ 504.	Régimen jurídico unitario de los contratos .....	539
§ 505.	Aplicación del procedimiento administrativo general a las contrataciones administrativas .....	541
§ 506.	Actos separables .....	542
§ 507.	Pre-contrato de la Administración .....	543
§ 508.	Reestructuración del procedimiento de la licitación pública .....	544
	1. <i>Connotaciones políticas de los sistemas de contratación</i> .....	544
	2. <i>Pautas para la reestructuración</i> .....	545
§ 509.	a) Inaplicabilidad para ciertos contratos .....	545
§ 510.	b) Reglamentación legal de otros procedimientos ..	546
§ 511.	c) Excepciones a la licitación pública .....	546
§ 512.	d) Aplicación a los contratos de todos los entes públicos .....	547
§ 513.	e) Publicaciones .....	547
§ 514.	f) Procedimientos de exclusión de oferentes .....	547
§ 515.	g) Régimen general de incapacidades, inhabilidades, incompatibilidades, prohibiciones e impedimentos .....	548
§ 516.	h) Modificaciones al sistema de inscripción registral .....	548
	1. <i>Inscripciones para contratos en particular</i> .....	548
	2. <i>Problemas de las declaraciones juradas</i> ..	548
	3. <i>Registro nacional único</i> .....	549
	4. <i>Inscripciones automáticas y condicionales</i> .....	549
	5. <i>Competencias obligatorias y sanciones</i> ...	549
§ 517.	i) Garantías .....	550
§ 518.	j) Responsabilidad pre-contractual .....	550
§ 519.	k) Mecanismo de protección jurídica .....	551
	Bibliografía .....	553
	Índice alfabético .....	573